

中國社會科學報

2020年12月31日
星期四
总第2081期



CHINESE SOCIAL SCIENCES TODAY

从这里走进中国社会科学

邮发代号：1-287
国外发行代号：D3983

周一至周五出版 今日八版

中国社会科学院主管主办 中国社会科学杂志社编辑出版

国内统一刊号：CN11-0274

把握全民健康与全面小康的内在逻辑

李春根 陈起凤

“一人健康是立身之本，人民健康是立国之基。”2016年10月，中共中央、国务院印发的《“健康中国2030”规划纲要》强调，“推进健康中国建设，是全面建成小康社会、基本实现社会主义现代化的重要基础”。2017年10月，党的十九大报告指出，“人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志”。2020年10月，党的十九届五中全会提出，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，深入实施健康中国行动。可见，全民健康与全面小康既相互区别，又联系密切。为了切实提高全民健康水平并加快实现全面建成小康社会，我们亟须正确认识和有效把握全民健康与全面小康的内在逻辑。

全民健康与全面小康的逻辑关系

在中国古代传统文化中，“小康”代表着人们对殷实生活的美好向往。20世纪70年代末80年代初，邓小平同志提出了“小康社会”的战略构想。2002年，党的十六大提出“全面建设小康社会”的奋斗目标。2012年，党的十八大进一步提出“全面建成小康社会”的宏伟目标。由此可见，“全面建成小康社会”是对我国古人良好夙愿的传承和对当代中国人共同愿望的凝练。其中，健康是实现美好生活的必要条件之一。面向中国特色社会主义新时代，习近平总书记深刻指出：“没有全民健康，就没有全面小康。”这不仅揭示了全民健康与全面小康之间的紧密联系，而且强调了全民健康对于全面建成小康社会的重大意义。当前，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，这就要求我们更要处理好全民健康与全面小康之间的关系问题。

一方面，全民健康是全面小康的必要条件。习近平总书记强调，“健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求”。长期以来，党和国家高度重视保障人民健康。尤其是改革开放以后，我国卫生与健康事业蓬勃发展，人民健康水平显著提高，并走出一条符合我国国情的卫生与健康发展道路。同时，我们仍面临着重大疾病、自然灾害、

环境污染、食品药品安全等一系列健康威胁和隐患。比如，人均卫生和与健康资源的相对匮乏，激烈的市场竞争压缩了人们体育锻炼、休闲养生的时间，减少了全生命周期的“健康储蓄”，加大了国民的健康风险。这说明只有充分保障全民健康，才能真正全面建成小康社会。

另一方面，全面小康是全民健康的现实保障。实践证明，全民健康问题已不再是单一孤立的问题，并已上升为影响国家经济社会发展的综合性、整体性、全局性问题。因此，我们需要从“两个一百年”奋斗目标战略高度和全局视野重新认识全民健康。党的十九届五中全会指出，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。需要强调的是，全面小康是经济、政治、文化、社会与生态“五位一体”的小康。其中，经济发展为全民健康提供物质基础，政治安定为全民健康提供良好环境，文化繁荣为全民健康提供精神滋养，社会有序为全民健康提供安全保障，生态良好为全民健康提供天然屏障。这表明“五位一体”的小康让全面小康的成色更足、底色更亮，为14亿多中国人民的健康提供了坚实、有力的保障。

全民健康的主要成就与现实状况

新中国成立以后，中国共产党一直坚持践行全心全意为人民服务的宗旨，始终将人民的健康权益放在优先发展的地位，不断致力于提高人民健康水平，并取得了举世瞩目的巨大成就。国际公认的主要健康测度指标包括人均预期寿命、婴儿与孕产妇死亡率。我国人均预期寿命由新中国成立初期的35岁、1981年的67.9岁跃升至2019年的77.3岁，婴儿和孕产妇死亡率分别从1990年的32.9‰、88.9/10万下降至2019年的5.6‰、17.8/10万。我国主要健康指标优于中高收入国家平均水平，提前实现了联合国千年发展目标，建成了世界上规模最大的社会保障体系，被世界卫生组织誉为“发展中国家的典范”。

我国在卫生和健康领域取得一系列显著成就的同时，国民健康保障与健康管理尚存在一些突出问题。例如，基本医疗卫生事业的公益属性亟须进一步凸显；医疗资源在总量和结构上有待

优化，在城乡、地域、群体间的公平性和可及性有待提高；公共卫生应急管理体系、重大疫情防控体制机制不够健全；有利于健康的生产方式、生活方式、经济社会发展模式和治理模式尚需培育；目前离实现从以治病为中心转向以人民健康为中心尚有一定差距；等等。

以增进全民健康福祉 推动全面建成小康社会

基于当前我国的现实国情和国民的健康状况，坚持基本医疗卫生事业的公益性，大力提升公共卫生服务能力，有效应对突发疫情与各类健康风险，完善国民健康促进政策，携手打造人类卫生健康共同体，加快补齐国民健康短板，建设人人共建共享的健康中国，就显得十分必要而且紧迫。

首先，继续坚持基本医疗卫生事业的公益性。各地区各部门应充分认识推进健康中国建设的重要地位和作用，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，让广大人民群众就近享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务。聚焦影响人民健康的重大疾病和主要问题，加快实施健康中国行动，健全健康教育制度，从源头上预防和控制重大疾病，实现从以治病为中心向以人民健康为中心的根本转变。

其次，大力提升公共卫生服务能力。一是健全公共卫生领域的法律法规，用科学合理的规制来防范各类健康风险的产生，遏制健康风险的传播。比如，进一步完善野生动物保护法、出台生物安全法等，强化国民生命与健康的安全保障。二是加大公共卫生、医疗护理类专业人才的培养力度，尤其要注重培育预防医学、病毒学方面的高精尖人才，加强传染性疾病预防的软实力建设，防患于未然。

再次，着力完善重大疫情、灾害救助体系。一是从制度上明确在紧急情况下先救治、后结算的基本医疗保险制度，确保急症患者不因巨额医疗费用被排除在救治的院门之外。二是完善社会救助与基本医疗保险制度的有效衔接机制，使特殊病患者及其家庭的基本生活需求、健康需求有可预期



的兜底政策保障。三是加强官方慈善机构与民间慈善主体的衔接工作，充分发挥各类慈善组织的功能，确保在重大疫情、灾害期间各类社会主体的物资捐赠的流通渠道畅通，救助资源的调配有严格的管理制度。

再次，完善国民健康促进政策。一是做好青少年的健康促进工作。久坐少动是影响个人健康的重要因素之一，学业压力、长期上网与过度肥胖增添了部分青少年体育运动的惰性，压缩了青少年自户外活动的空间。监护人外出务工在某种程度上所形成的责任缺位，增加了农村地区一些青少年的非健康行为。控制青少年非健康行为、遏制青少年亚健康态势，是全面小康路上必须做好的重点工作之一。二是应从制度上要求各类用人单位改善工作环境，适度减轻劳动强度，严格控制加班时长，从而保障他们的身体健康，增进青壮年阶段的“健康储蓄”，从健康储备上应对老年健康风险。

最后，携手打造人类卫生健康共同体。人类卫生健康共同体是对人类命运共同体理念的丰富和发展，是对人类命运共同体理念在卫生健康领域的生动阐释。当今世界正逐渐联结成一个休戚与共、命运相连的“地球村”，任何国家在应对卫生与健康威胁和挑战时都无法独善其身。携手打造人类卫生健康共同体，是中国在决战决胜全面小康的冲刺阶段，基于全球的视野所提出的科学理念，并采取的务实行动。当前，我们应在履行国际义务、参与全球健康治理方面加强国际合作、倡导团结互助，完善公共卫生安全治理体系，提高突发公共卫生事件应急响应速度，维护地区乃至全球公共卫生安全，为全民健康和全面小康提供坚强保障。

(本文系国家社科基金专项课题“全面建成小康社会的进度监测与政策优化研究”(18VJ016)阶段性成果)
(作者单位：江西财经大学)

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十七次会议

据新华社12月30日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平12月30日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十七次会议并发表重要讲话。他强调，党的十八届三中全会以来，党中央以前所未有的决心和力度冲破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，积极应对外部环境变化带来的风险挑战，开启了气势如虹、波澜壮阔的改革进程。党的十八届三中全会确定的目标任务全面推进，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，为推动形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型奠定了坚实基础，全面深化改革取得历史性伟大成就。要坚定改革信心，汇聚改革合力，再接再厉，锐意进取，推动新发展阶段改革取得更大突破、展现更大作为。

习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，旨在化解人与自然之间的矛盾，满足人民群众对优美环境的需要，既遵循马克思主义生态观的基本要义，又在具体的生态文明建设中丰富和发展了马克思主义生态观，体现出保护环境与社会发展相统一、系统推进与重点突破相统一、立足国内与观照国际相统一的三重意蕴。

首先，环境保护与可持续发展相统一是生态文明建设的基本立场。习近平生态文明思想从马克思主义生态观“人与自然是以为实践为纽带的互为对象性存在的统一体”这一基本观点出发，明确提出“绿水青山就是金山银山”“既要绿水青山又要金山银山”的重要论断，体现了环境保护与可持续发展相统一的生态文明建设立场。

人是依赖自然的“对象性的存在物”，自然界具有独立于人的优先性，自然是人类社会存在的根基，这是马克思主义生态观的逻辑起点。自然是人为生存而必须与之进行物质交换的人的无机身体，“人只有凭借现实的、感性的对象才能表现自己的生命”。正是基于人是依赖自然的“对象性的存在物”这一前提，习近平总书记高度重视生态文明建设，指出“人与自然是生命共同体”，并强调“坚持人与自然和谐共生”。因此，我们要像“保护眼睛”“对待生命”一样对待自然，实现全社会范围内生产和生活方式的绿色环保，促进形成人、自然、社会有机统一的绿色发展格局，为人民群众及其子孙后代创造良好健康的生存环境。

在肯定自然对人的重要意义的同时，马克思主义生态观又进一步指出人对自然的不可或缺性，被抽象地理解的、自为的、被确定为与人分离开来的自然界，对人来说也是无”。习近平总书记指出：“强调发展不能破坏生态环境是对的，但为了保护生态环境而不敢迈出发展步伐就有点绝对化了。”因此，生态文明建设需要在持续推动经济社会发展和人类文明进步的基础上，努力找出诱发生态危机的真正原因并加以克服，这为新时代生态文明建设的有序开展提供了学理支撑。

其次，系统推进与重点突破相统一是生态文明建设的重要方法。生态问题的产生，是地理历史、生态意识、生产方式、生活习惯等多种主客观因素相互作用的结果。这就要求在生态文明建设过程中坚持马克思主义普遍联系的观点，科学系统地推进各项工作。同时，在众多生态问题中，存在着已经对人民群众生活造成较大影响且亟待解决的问题。这就需要遵循马克思主义矛盾特殊性原理，集中力量重点解决好环境保障难题。

习近平总书记强调：“如果种树的只管种树、治水的只管治水、护田的单纯护田，很容易顾此失彼，最终造成生态的系统性破坏”，“对山水林田湖进行统一保护、统一修复是十分必要的”。可见，习近平生态文明思想高度重视生态文明建设的系统推进。它不仅在“五位一体”总体布局中谋

理解习近平生态文明思想的三重意蕴

刁龙

划生态文明建设，注重经济社会发展与生态文明建设之间的整体性和协同性；而且从自然资源的使用和补偿、生态系统的管理和维护、生态问题的干部追责等各个环节，制定和完善了有利于生态环境保护的相关政策法规，为生态文明建设提供了系统化的制度保障。同时，它要求全面统筹国土、海洋、山林、湖泊、湿地、草原、水资源、空气等环境要素，系统推进生态治理，切实提高生态文明建设的实效性。

除了系统性地开展生态文明建设外，集中力量、重点突破、优先解决对人民群众生活造成影响的环境问题，是习近平生态文明思想所蕴含的又一重要方法。习近平总书记指出，“环境保护和治理要以解决损害群众健康的突出环境问题为重点”。为此，党和国家专门制定了防治大气、水及土壤污染的“大气十条”“水十条”“土十条”等环境治理政策，从优化产业结构、加快企业技术改造、控制各种污染来源、增加清洁能源供应、提高环保准入标准、建立监测预警应急体系等多个方面入手，着力推进大气、水及土壤污染治理，力求彻底解决影响群众健康的突出环境问题。

最后，立足中国与观照世界相统一是生态文明建设的主要视角。生态问题无国界，生态文明建设关乎整个人类社会的未来，任何一国都无法置身事外、独善其身，这是世界历史理论在生态文明建设问题上的内在要求。习近平生态文明思想既立足于中国社会的生态文明建设，又观照世界各国的生态文明建设，彰显出马克思主义的全球视野和大国的责任担当。

立足于中国的现实国情，满足人民群众对优美生态环境的需要，是习近平生态文明思想的价值旨归，也是新时代我们党的重要使命。正如习近平总书记所强调的，“要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性，清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性”。为此，我们要严守“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线”，优化体制机制、完善监管体系、加大整治力度，着力解决群众反映突出的环境问题，营造良好的生态环境，为人民群众提供最普惠的生态福祉。

参与国际环境治理、共谋全球生态文明建设，是习近平生态文明思想的重要指向。习近平总书记高度重视并大力提倡参与全球生态文明建设，以“一带一路”建设为契机，从“共商共建”原则出发，通过经验交流、人才培养、环保项目建设等，帮助许多国家和地区开展环境治理、建设生态文明，不断提升中国在全球生态文明体系中的影响力和话语权。同时，中国积极参与各类国际生态环境安全会议，勇于承担大国责任，持续引导国际生态秩序朝着合理方向转变，努力促进国际间的生态合作，从而营造清洁美丽的新世界。

(作者单位：南京大学马克思主义学院)

陈世华 王奕红▷▷

从小说看平成30年间的日本

——对话日本评论家、圣德大学教授重里徹也

我们只需稍稍回顾一下常识性内容并探究文学的功能，就会发现，文学擅长表现潜意识的渴望以及自身对“个体”的彻底依靠，比如信仰的问题、生命意义的问题、时间流逝的问题等，这就不难理解平成时代文学的极度繁荣了。

2版

中国减贫成就对全球减贫事业的主要贡献

吴君 李海林

消除贫困是人类共同理想。2012年以来，中国在之前扶贫攻坚的基础上，全面打响脱贫攻坚攻坚战。2020年12月3日，习近平总书记在主持中共中央政治局常务委员会会议时发表重要讲话强调，“经过8年持续奋斗，我们如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，近1亿贫困人口实现脱贫，取得了令全世界刮目相看的重大胜利”。在这场人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战中，我们采取了许多具有原创性、独特性的重大举措，积累了很多能推广、可复制的减贫经验，为全球减贫事业贡献了中国智慧，提供了中国方案。

中国减贫事业发展的突出特点

作为世界上最大的发展中国家，我国在奋力消除自身贫困的同时，积极主动承担国际减贫责任，履行国际减贫承诺，为全球减贫事业作出了重大贡献。

在减贫理念上，坚持以人民为中心的发展思想是中国减贫事业的突出特点。习近平总书记强调，“人民对美好生活的

向往，就是我们的奋斗目标”。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这场脱贫攻坚的伟大实践，体现了我们党始终把人民放在心中最高位置的价值追求。面对困扰中华民族几千年的绝对贫困问题，以习近平同志为核心的党中央从全面建成小康社会的要求出发，以一系列战略部署、制度安排等顶层设计，确保了脱贫攻坚的规模和力度。脱贫攻坚取得的重大胜利，大大增强了贫困群众的获得感、幸福感、安全感，书写了“中国之治”新的奇迹。

在减贫范围上，我们追求的是全面整体脱贫，消除了绝对贫困和区域性整体贫困。进入新时代，党和国家致力于解决区域性整体贫困，明确将农村贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的突出短板，着力带动所有贫困人口实现全面小康。精准扶贫实施8年，脱贫攻坚战打响5年来，截至今年11月，我国832个贫困县全部脱贫摘帽，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，绝对贫困问题历史性地得到解决。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。我们将继续完成相对贫困人口脱贫任务，实现已脱贫人口的稳定脱贫。

在减贫立场上，我们坚持积极主动脱贫，注重激发贫困群众的内生动力。贫困群众既是脱贫攻坚的对象，也是脱贫致富的主体。党的十八大以来，我们注重扶贫同扶志、扶智相结合，着力激发贫困群众的积极性和主动性，使脱贫具有可持续发展的内生动力。一方面，通过生产奖补、劳务补助等多种方式，组织动员贫困群众

参与帮扶项目而不是简单地发钱发物，激励引导他们依靠自己的努力改变命运；另一方面，通过常态化教育引导以及物质奖励、精神奖励相结合的形式，提振贫困群众的精神气，注重用贫困群众的身边人、身边事示范带动，在全社会积极营造勤劳致富、脱贫光荣的氛围，用人民群众的内生动力支撑脱贫攻坚取得的取得。

中国减贫经验对世界减贫事业的重要启示

当前，新冠肺炎疫情仍在全球肆虐，减贫事业面临严峻挑战。12月14日，习近平总书记在向人类减贫经验国际论坛致贺词中强调，“中国愿同世界各国一道，携手推进国际减贫进程，推动构建人类命运共同体”。在脱贫攻坚伟大实践中，精准扶贫，扶贫同扶志、扶智相结合，以及广泛社会动员等经验，受到国际社会高度评价。我们为克服全球发展赤字和治理赤字作出了不可替代的贡献，广泛凝聚了消除贫困的共识，有效提振了全球减贫信心。我们积极同世界各地分享中国减贫经验，为加速全球减贫进程贡献智慧和力量。

第一，坚持精准方略，以战略规划 and 制度创新加快推进减贫事业发展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出了实施精准扶贫的战略部署，党和国家根据工作进展及时调整扶贫方略，以制度创新加快减贫事业发展。精准扶贫战略实施以来，我们对困难群众和农村人口的帮扶实现了从广

泛到精准的转变，以往“大水漫灌”式的扶贫方式被“精准滴灌、靶向治疗”的精准扶贫所替代。通过制度创新，将减贫责任压实落地，建立了中央统筹、省负总责、市县抓落实的减贫责任体系，确保了层层落实和减贫责任的履行。

第二，扶贫同扶志、扶智相结合，用好教育扶贫这一阻断贫困代际传递的根本之策。党的十八大以来，习近平总书记多次强调，要注重扶贫同扶志、扶智相结合。坚持开发式扶贫方针，把发展作为解决贫困问题的根本途径，把扶贫同扶志结合起来，把增强贫困群众脱贫的内生动力、拔掉思想观念上的穷根作为脱贫攻坚的重要内容。与此同时，我们坚持教育经费继续向贫困地区倾斜、向职业教育和基础教育倾斜，加快补齐贫困地区义务教育发展短板，努力让贫困地区的每一个孩子都能接受良好教育，以切实阻断贫困的代际传递。

第三，动员并汇聚全社会力量广泛参与，着力构建大扶贫格局。动员和汇聚全社会力量广泛参与，是中国减贫事业取得成功的重要原因。为打赢脱贫攻坚战，我们不仅选派了300多万名第一书记和驻村干部，同当地基层干部并肩战斗，促进扶贫开发同基层组织建设有机结合；而且坚持行业扶贫、消费扶贫、专项扶贫等多种方式相结合，以组合拳的形式，构建了政府、市场、社会发挥合力、协同推进的扶贫格局。

(作者单位：西南民族大学铸牢中华民族共同体意识研究院；西南民族大学马克思主义学院)

休刊启事

元旦期间本报休刊，节后将于2021年1月4日出版。休刊期间，更多新闻请关注中国社会科学网。

欢迎访问
中国社会科学网
WWW.CSSN.CN